

Impactos sociales de la crisis sanitaria en Chile

FCFM- Universidad de Chile

MARÍA PÍA MARTIN

ACADÉMICA INGENIERÍA INDUSTRIAL- FCFM- UCHILE

DIRECTORA MAGISTER EN GESTIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS



Crisis no sólo en binomio economía/ salud.

- Modo organización las estructuras de protección social y economía



Impactos diferenciados reflejan desigualdades previas.

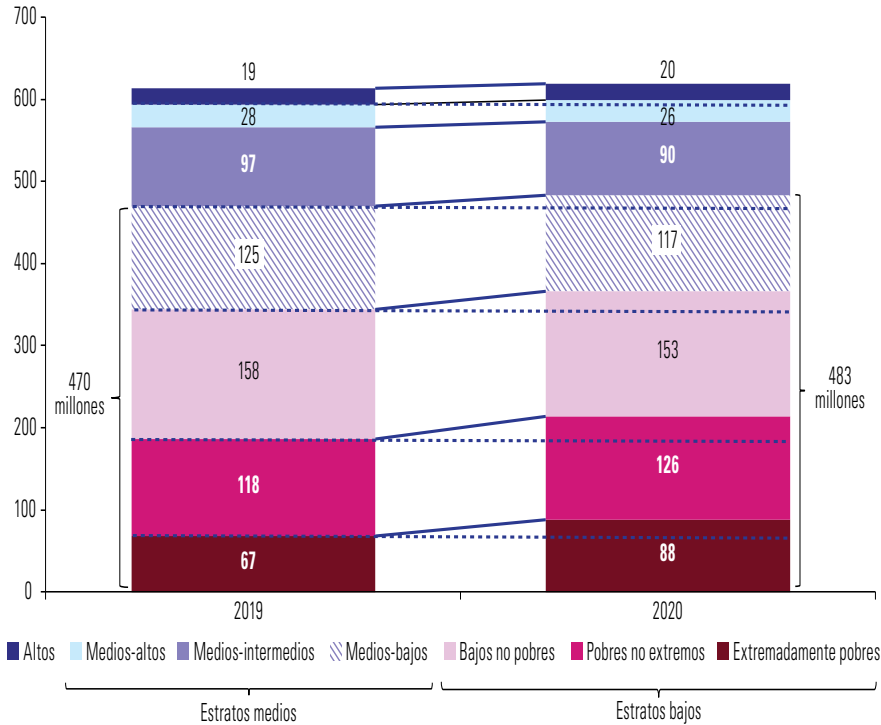
- Multidimensionalidad impactos. No sólo empleo e ingresos. Segregación, discriminación y exclusión
- Nuevas viejas problemáticas: Género y salud mental
- NNA: Educación on line. Pobreza de aprendizaje consecuencias en tejido social.



Aflora déficit inclusión mercado e insuficiencia mecanismos protección social Estado

- Vulnerabilidad y riesgos sociales (con o sin pandemia + con pandemia)
- Pobreza baja 8,9% vs multidimensionalidad pobreza (20,7%)
- Cohesión social debilitada. Derechos constitucionales

América Latina: evolución población según estrato de ingreso per cápita 2019 y 2020 (millones personas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

América Latina y El Caribe medidas de protección social

Transferencias monetarias ^a	Transferencias en especie	Suministro de servicios básicos	Protección social para trabajadores formales	Otros apoyos directos a personas y familias
<ul style="list-style-type: none"> Nuevos programas de transferencias monetarias Extensión de las existentes (anticipos de entregas, ampliación de montos y cobertura) 	<ul style="list-style-type: none"> Alimentos Medicamentos Mascarillas Productos de aseo 	Suspensión o exoneración del pago de cuentas: <ul style="list-style-type: none"> Agua Electricidad Gas TIC (teléfono, Internet, TV) 	<ul style="list-style-type: none"> Reducción de la exposición al COVID-19 (teletrabajo) Protección de ingresos y puestos de trabajo (seguros de desempleo, licencias, prohibición de despidos) 	<ul style="list-style-type: none"> Alivios tributarios Facilidad de pago de créditos e hipotecas Control de precios

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
^a Transferencias para personas y hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad, incluyendo a los trabajadores informales.

- Imacec: caída 14,1% abril. Retroceso similar '80.
 - 600.000 personas en desempleo. 15,5% PEA desempleada. No visto desde 1985.
 - Sector informal 3,6%. 3,6 millones trabajadores/as (Fundación Sol, 2020)
- Economía enferma, con pérdidas de empleo, liquidación de empresas y disminución de ingresos familiares.
 CEPAL 2020 calcula pobreza entre 11,9 y 13,7 en 2020 (34,7% en AL)

¿RETORNO DEL ESTADO? PROTECCIÓN SOCIAL

ASISTENCIA SOCIAL NO CONTRIBUTIVA

- Transferencias en efectivo o en especie (canastas alimentos)
- Pago servicios básicos
- Empleos de emergencia

Protege Ingresos/NBI
Se activa/desactiva

SEGURIDAD SOCIAL CONTRIBUTIVA

- Jubilaciones
 - Contribuciones a seguro de salud
 - Contribuciones a seguridad social trabajadores formales
 - Seguro desempleo
 - Pensiones (post natal) y beneficios a discapacidad mejorados
- Protege ante riesgos sociales**
enfermedades, vejez, disc.

REGULACIÓN DEL MERCADO LABORAL

- Derechos laborales indiv./ colectivos
 - Salario mínimo
 - Subsidios al salario
 - Programas de activación y capacitación laboral,
 - Reducción horas de trabajo.
 - Regula empleo y formalización
- Protección trabajadores**

Expansión Horizontal
+143% Aumento cobertura
(1,48 billones personas)

Expansión vertical
Aumento temporal prestaciones existentes

Doble estrategia expansión protección social
Ajustes gestión administrativa
Simplificación trámites

Asistencia Social			
Fecha	Medida	Contenido	Observaciones
26/4	Bono COVID Ley 21.225	\$ 50 mil por carga, con SUF o SSO RSH 60%	Una sola vez. Monto bajo. Exclusión PBS, formales con asignación familiar Familia sin hijos
23/5	Ingreso Familiar Emergencia	4 personas 60% \$ 260 mil -221 mil - 182 mil (3 meses)	Eliminó tramos. Mismo beneficio al 60% Ingreso debajo de la LPE . Fuera población entre el 40 y 60% vulnerable con ingresos \$ 700 mil
25/6	Ingreso Mínimo Garantizado	\$59.200 formal (+30 hrs.) hasta \$ 384.360	Postulación mes a mes. Renovable según condiciones
22/5	Caja Alimento	2,5 millones 70% del 40% RM	Logísticadistribución. 21-6. Costo. Comercio local. Alcaldes.
5/5	Proyecto	Protección independientes	Bono menores rentas y reestructurar el seguro más adelante.
8/5	Medida	SII Devolución anticipada honorarios	Universal trabajador formal.

Seguridad Social			
31/3	Protección empleo Ley 21.227	Seguro desempleo mínimo cotizaciones últimos 3 meses/ 6 en el último año/ 2 últimas con mismo empleador. Estos pagan SS	Uso abusivo grandes empresas retail. trabajadores formales. trabajador recibe 70% de su remuneración, 55% y 45% 96 mil empresas y 600 mil trabajadores construcción comercio turismo
04-05	Medida	Cobertura gratuita atención salud COVID Fonasa	Creación Plan Salud Mental SaludableMente (Mesa social COVID) Cuarentena y licencias (pago 7x11días)
1/4	Acuerdos empresas	Postergar-facilidad pago servicios Bono conectividad empresas	No se subsidia pago servicios Conectividad para 40% más vulnerable afiliado a empresa Claro, Entel, GTD, Movistar y VTR

Regulación Mercado Laboral			
31/3	Ley protección Empleo	Pacto reducción hasta 50% jornada trabajo	Necesidad regular la suspensión laboral con protección social
24/3	Ley Teletrabajo	“derecho a desconexión” 12 horas	Acceso 20% trabajadores. Sin acuerdo con sindicatos. Sin horas extraordinarias Conciliación familiar

Temporalidad: ¿Medidas de emergencia?

- Emergencia: 3 meses. Post COVID horizonte medio 18-20meses.
- Cubrir Necesidad alimentaria: Colmed. Fondo de Estabilización Económico y Social (FEES) +USD 670 millones mes. Bonos 300 mil mensual 4 personas 80% RSH



Diseño políticas “junto con” su implementación.


- Gobernanza multinivel y multiactor. Sociedad civil + local
- Instrumentos y su uso. RSH desactualizado, sin cruce registros administrativos.
- Personas en el centro política social y su relación con Estado.





Innovación necesaria. Trayectorias y curso vital


- Universalización como principio. Derechos/Constitución
- Articular beneficios (focalizados o no) en lógica curso de vida. Entradas y salidas
- Protección al ingreso (no empleo IBU). Y no desde sistemas contributivo no contributivo. Beneficios en lo formal y precariado (Standing, 2001)
- Ampliación horizontal SPS conectando con apoyo generación autónoma de ingresos

Y después... ¿Nueva normalidad?

 Mazzucato (2020). El capitalismo enfrenta tres grandes crisis: la sanitaria, la económica que no admite respuesta dentro del paradigma actual y la climática. Comenzar a crear una economía más inclusiva y sostenible.

 Tensión qué significa una política pública, su rol y capacidad del Estado de intervenir y de modular la vida económica, la vida política, la vida social.

 Visibilizando el rol de las comunidades, los barrios y territorios, las organizaciones sociales, de los vínculos interpersonales (Vommaro, 2020; Laval & Dardot, 2015; Subirats, 2016)

 **Salir de la caja.** Diseño y herramientas de SPS. Ambas requieren acuerdos político-sociales. Stone (2002), cada Política Pública refleja tensiones # conflictos. Juego democrático. Lasswell la política pública al servicio democracia y bien común

GRACIAS